

Ассоциация РСОПАУ

От: НСПАУ <info@nspau.ru>
Отправлено: 12 апреля 2021 г. 15:33
Кому: souz-expert@mail.ru; Ассоциация СРО ОАУ «Лидер»; МСОПАУ; sross; Ассоциация УрСО АУ; info; office; office; msk_sro; info; info_sro; НП ЦФОП АПК; info; СРО АУ Лига; office; ААУ «Солидарность»; СРО Гильдия А У; nрmsopau; mail; Содружество ААУ СРО; Правосознание СРО АУ; СЦЭАУ; Уральская СРО АУ; Достояние; Гарантия СРО; ДМСО Ассоциация; Авангард СРО; Единство Ассоциация

Копия: Коцюба Наталья Владимировна; mikh0412; d360256; 9702287; iskander-ikhsanov@yandex.ru; info@antikrizisnoe.net; icc; vef5@mail.ru; Сырвачева Людмила Михайловна; Василенко Н. М.; Гладков И В; femed@yandex.ru; rafenova@inbox.ru; Михаил Сачёв; Новицкая Татьяна Борисовна; 123ss777999@gmail.com; Дунин А. В.; Нуриева Татьяна Махарамовна; Королев Валерий Викторович; seliverstov-1971@mail.ru

Тема: ОГ- Д22-3065 Письмо Минэкономразвития России о страховании ответственности АУ.

Вложения: Ответ НСПАУ страхование АУ.pdf; 9-П в Минэк о ситуации со страхованием отв-сти АУ.pdf

Уважаемые коллеги!

Поступил ответ Минэкономразвития России на обращение НСПАУ (письмо 09-П от 04.02.2021) о ситуации, сложившейся со страхованием ответственности арбитражных управляющих.

Ответ Минэкономразвития России во вложении.

Обращение НСПАУ также направлено Вам для сведения.

--

С Уважением,
Аппарат НСПАУ
8 (985) 54 77 999

007915

120421



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12. Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

09.04.2021 № ОГ-Д22-3065

На № _____ от _____

Национальный Союз профессионалов
антикризисного управления

Поварская ул., д. 10, стр. 1,
г. Москва, 121069

info@nspau.ru

О страховании ответственности

В соответствии с письмами Национального Союза профессионалов антикризисного управления, касающимися вопросов страхования ответственности арбитражных управляющих, сообщаем следующее.

В Минэкономразвития России поступают обращения по указанным вопросам, касающиеся в том числе возможности отказа от обязательного страхования ответственности арбитражных управляющих или образования арбитражными управляющими обществ взаимного страхования (далее – ОВС).

В рамках рассмотрения таких вопросов в Минэкономразвития России представлялась позиция Банка России, согласно которой отказ страховых организаций от заключения договоров по направлению страхования ответственности арбитражных управляющих может быть связан с невозможностью страховых организаций адекватно оценивать риски, в том числе в связи с тем, что страховое возмещение должно быть осуществлено и при умышленных противоправных действиях (бездействии) арбитражных управляющих.

Минфином России высказывалась позиция о возможности арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих создавать ОВС для страхования ответственности арбитражного управляющего при условии соответствия требованиям страхового законодательства, предусмотренным для ОВС. Это может рассматриваться как дополнительная гарантия обеспечения имущественной ответственности арбитражных управляющих перед лицами, участвующими в деле о банкротстве, или иными лицами в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением арбитражным управляющим возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве.

По мнению Банка России, создание на рынке страхования ответственности арбитражных управляющих ОВС в долгосрочной перспективе может не решить проблему доступности

страхования, поскольку общества взаимного страхования столкнутся с теми же проблемами, что и страховые организации. Банком России предложено в качестве альтернативы рассмотреть возможность использования средств компенсационных фондов, формируемых саморегулируемыми организациями в целях обеспечения ответственности арбитражных управляющих.

Следует также обратить внимание на позицию Всероссийского союза страховщиков, согласно которой страховые и перестраховочные организации прекращают заниматься рассматриваемым видом страхования в связи с его экономической нецелесообразностью. Страховыми организациями отмечается также отсутствие заинтересованности со стороны саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в установлении жесткого регулирования деятельности арбитражных управляющих, в том числе путем повышения требований к своим членам, включая применение санкций к недобросовестным членам саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Одновременно отмечаем, что по имеющейся информации, вопрос страхования ответственности арбитражных управляющих рассматривался на заседании рабочей группы в области экономической политики Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, состоявшемся 17 марта 2021 года. По итогам рассмотрения указанного вопроса Минфину России предложено создать рабочую группу по совершенствованию регулирования обязательного страхования ответственности арбитражных управляющих и адвокатов с участием представителей Минэкономразвития России, Банка России, представителей сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющих общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей.

Таким образом, Минэкономразвития России намерено принимать участие в обсуждении указанного вопроса на площадке профильного в части страхования ведомства – Минфина России в рамках рассмотрения предложений Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Заместитель директора Департамента
финансово-банковской деятельности
и инвестиционного развития

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA11E1AFB97DECAE
Владелец: Ермошина Алена Владимировна
Действителен: с 16.06.2020 до 16.06.2021

А.В. Ермошина



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ПРОФЕССИОНАЛОВ
АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ
(НСПАУ)

Поварская ул., д. 10, стр. 1, Москва, 121069
Тел. (985) 54 -77- 999
e-mail: info@nspau.ru; http://www.nspau.ru
ОКПО 06485369; ОГРН 1177700002325;
ИНН/КПП 7707378583/770401001

04.02.2021 N 9-П
На N _____ от _____

Заместителю Министра
Минэкономразвития России

Торосову И.Э.

О ситуации со страхованием ответственности арбитражных управляющих

Уважаемый Илья Эдуардович!

Национальный Союз профессионалов антикризисного управления, обладая статусом национального объединения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, вправе представлять интересы саморегулируемых организаций в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, защищать их права и законные интересы, а также формировать предложения о совершенствовании правового и экономического регулирования деятельности арбитражных управляющих.

В настоящее время сложилась критическая ситуация в отношении страхования ответственности арбитражных управляющих за причинение убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве, и иным лицам в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением возложенных на арбитражного управляющего обязанностей в деле о банкротстве, которая заключается в следующем.

В соответствии с положениями Закона о банкротстве наличие у арбитражного управляющего действующего договора страхования ответственности является обязательным условием приобретения и сохранения им статуса арбитражного управляющего, а также возможности осуществления профессиональной деятельности.

Несмотря на то, что страхование ответственности для арбитражных управляющих является обязательным, для страховых организаций предусмотрено его осуществление на условиях добровольного страхования. Между тем, принципы и условия, на которых основывается обязательное и добровольное страхование являются различными, что обусловлено сущностью возникающих правоотношений. Таким образом, права и

обязанности страховщика (*добровольное страхование*) и страхователя (*обязательное страхование*), возникающие в сфере страхования ответственности арбитражных управляющих, не являются корреспондирующими.

В результате, исполнение арбитражными управляющими прямых норм Закона о банкротстве – заключение обязательного договора страхования ответственности стало практически невозможным в связи со следующим.

1. Высокая страховая премия, установленная страховыми организациями по ежегодному договору обязательного страхования ответственности для оплаты арбитражным управляющим, в настоящее время зачастую в несколько раз превышает размер ежемесячного вознаграждения арбитражного управляющего в деле о банкротстве, и составляет, например, для новых членов саморегулируемых организаций около 120 тысяч рублей.

При этом необходимо учитывать, что реальный доход арбитражного управляющего не позволяет оплачивать счета, выставяемые страховыми организациями, ввиду того, что установленное Законом о банкротстве ежемесячное вознаграждение в деле о банкротстве - 30 тысяч рублей - не повышалось за последние 15 лет. Более того, практически во всех делах о банкротстве арбитражный управляющий получает данное вознаграждение в конце процедуры - за весь период своей деятельности и после реализации имущества должника.

Таким образом, действующие страховые организации вводят искусственные барьеры к заключению договоров страхования ответственности с арбитражными управляющими.

Что касается заключения дополнительных договоров страхования ответственности в процедуре внешнего управления или конкурсного производства, то балансовая стоимость активов должника, которая определяет размер страховой суммы, практически во всех случаях завышена в несколько раз и не отвечает реальному состоянию дел – в итоге счета в размере 500 тысяч рублей или 1 миллион рублей, выставяемые страховыми компаниями при заключении дополнительных договоров страхования ответственности, превышают доход арбитражного управляющего за всю процедуру банкротства и, соответственно, оплатить их арбитражный управляющий не в состоянии.

По нашему мнению, размер страховой суммы в указанных обстоятельствах должен определяться в зависимости от рыночной стоимости имущества должника после проведения арбитражным управляющим его инвентаризации и оценки.

Также необходимо отметить, что если в 2019-2020 годах для арбитражных управляющих, в отношении действий (бездействий) которых были направлены жалобы, заявления об отстранении, заявления о взыскании убытков, а также тех, кто был привлечен к административной ответственности, устанавливались высокие «заградительные» тарифы страховых компаний, то в настоящее время они сразу получают отказ от заключения договора страхования ответственности арбитражного управляющего.

2. Отказы страховых организаций в заключении договоров страхования ответственности с новыми арбитражными управляющими, в отношении которых только приняты решения о приеме их в члены саморегулируемых организаций и для вступления соответствующих решений в силу необходимо предоставление действующего договора страхования ответственности.

3. Отказы страховых организаций в заключении дополнительных договоров страхования ответственности с арбитражными управляющими «без опыта» в случае их утверждения в качестве конкурсных или внешних управляющих в деле о банкротстве приводят к неумышленному нарушению данными арбитражными управляющими пункта 2 статьи 24.1 Закона о банкротстве, а также к незащищенности как компенсационных фондов

саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, так и имущественных интересов арбитражных управляющих, и невозможности возмещения убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве, или иным лицам в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением арбитражным управляющим возложенных на него обязанностей.

В настоящее время в сфере несостоятельности (банкротства) осуществляют свою деятельность 48 саморегулируемых организаций, членами которых являются более 10 000 арбитражных управляющих.

На рынке страхования ответственности арбитражных управляющих представлены только семь страховых компаний: ООО Страхование общество «ВЕРНА», ООО СК «АРСЕНАЛЬ», ООО СК «Гелиос», ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», ООО СК «ТИТ», АО «Объединенная страховая компания», Страхование группа «АК БАРС», ООО СК «Паритет-СК», при этом у более половины указанных страховых компаний давно закрыт перечень саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, в которых они аккредитованы.

Указанного количества страховщиков недостаточно для создания конкурентных условий, но главная проблема в том, что основная доля таких компаний уже имеют большие трудности с финансовой устойчивостью и соответствующие вопросы и предписания от регулирующего органа.

При этом страховые компании осуществляют данный вид страхования по своему усмотрению – при отсутствии единых, прозрачных правил расчёта тарифов. Пользуясь низкой конкуренцией на данном рынке страхования, подавляющее большинство страховых компаний отказывают арбитражным управляющим в страховании ответственности или просто игнорируют их заявки о заключении договора, остальные поднимают цены на свои услуги, выставляя необоснованно высокие «заградительные» тарифы. Так, в начале 2021 года стоимость услуг страхования ответственности арбитражных управляющих увеличилась минимум в два раза.

Стоит также отметить, что одним из важнейших принципов обязательного страхования является гарантия возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевших, в пределах, установленных законом.

Между тем, в отношении страхования ответственности арбитражных управляющих при наступлении страхового случая страховая выплата осуществляется все реже и реже, поскольку страховые организации, оказывающие услуги в соответствующей сфере деятельности, массово прекращают свою деятельность в результате банкротства, отзыва лицензии или по иным причинам.

Так, в июне 2020 года состоялась передача/продажа страхового портфеля гражданской ответственности арбитражных управляющих от страховой компании ООО «Страховое общество «Помощь» страховой компании ООО «Розничное и корпоративное страхование» (ООО «РИКС»). 25 декабря 2020 года Банк России отозвал лицензии ООО «РИКС» на добровольное имущественное и личное страхование. В указанной компании было застраховано около 20% от общего количества арбитражных управляющих. В соответствии с ч.4.1. Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" все договоры страхования, заключенные до 25.12.2020 с данным страховщиком будут расторгнуты 08.02.2021 (по истечению 45 дней с даты отзыва лицензии), а в связи с передачей в июне 2020 года страхового портфеля гражданской ответственности арбитражных управляющих от страховой компании ООО «Страховое общество «Помощь» страховой компании ООО «РИКС» под расторжение попадают и

договоры страхования, заключенные до июня 2020 года с ООО «Страховое общество «Помощь». Следовательно, с 08.02.2021 ООО «РИКС» не будет нести ответственность по заключенным ранее договорам и убыткам, произошедшим после 08.02.2021.

Указанные обстоятельства в совокупности привели к тому, что арбитражные управляющие, по независящим от них причинам, не могут продолжать свою профессиональную деятельность.

Отсутствие фактической возможности для заключения договора страхования ответственности арбитражными управляющими может привести к коллапсу в данной сфере деятельности, и как следствие, к остановке функционирования института банкротства в России, что недопустимо в существующих условиях (Прим. Начиная с 08 января 2021 года прекращено действие моратория на банкротство по заявлению кредиторов, действовавшего с 6 апреля 2020 года. В условиях экономического кризиса, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции, эксперты ожидают многократный рост числа процедур банкротства граждан и юридических лиц).

Учитывая изложенное, можно с уверенностью констатировать, что действующая система страхования ответственности арбитражных управляющих в настоящее время не работает - не выполняет свои функции, убытки, причиненные незаконными действиями арбитражного управляющего, в подавляющем большинстве случаев возмещаются за счет средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций арбитражных управляющих. Между тем, в соответствии с положениями Закона о банкротстве ответственность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих носит субсидиарный характер и должна применяться исключительно в случае недостаточности средств, полученных по договору обязательного страхования ответственности арбитражного управляющего, для возмещения причиненных им убытков.

В этой связи полагаем необходимым в срочном порядке урегулировать данный вопрос на законодательном уровне. Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений, связанных с регулированием отношений в области страхования ответственности арбитражного управляющего, в разрабатываемый Минэкономразвития России законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Просим привлечь к работе над разработкой указанных изменений представителей и экспертов НСПАУ, в кратчайшие сроки нами будут подготовлены предложения по внесению изменений в Закон о банкротстве, направленные на стабилизации ситуации в области страхования ответственности арбитражных управляющих.

Приложение:

1. Письмо Союза «УрСо АУ» от 02.02.2021.
2. Письмо ААУ «СЦЭАУ» от 15.01.2021.
3. Письмо НП «Развитие» от 27.01.2021.

Генеральный директор НСПАУ



С.В. Михалкин